

Nr. 144/I/6/2016 din 20.01.2016

RAPORTUL DE BILANȚ
AL PARCHETULUI DE PE LANGA
JUDECATORIA HIRLAU
ANUL 2015

SCURTE CONSIDERAȚII PRIVIND SITUAȚIA PARCHETULUI ÎN
ANUL 2015

CAPITOLUL I - STAREA PARCHETULUI ÎN ANUL 2015

Parchetul de pe lângă Judecătoria Hîrlău se află în circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Iași, în raza teritorială a Parchetului de pe lângă Tribunalul Iași.

Unitatea de parchet este prevăzută cu următoarele posturi:

- cinci posturi de procurori (4 de execuție și un post de conducere)
- trei posturi de grefieri (un post de conducere – grefier șef, 2 posturi de grefier)
- un post personal conex (conducător auto).

Raza teritorială a Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău include orașul Hîrlău și 13 comune arondate.

Activitatea acestei unități de parchet se desfășoară pe compartimente, după cum urmează:

- compartimentul de urmărire penală;
- compartimentul de supraveghere a cercetării penale efectuată de lucrătorii de poliție;
- compartimentul judiciar;
- compartimentul grefă.

Activitatea compartimentului judiciar a fost asigurată în anul 2015 de un procuror care are atribuțiuni și pe compartimentul de urmărire penală și supraveghere a cercetării penale, iar activitatea compartimentului de urmărire penală și supraveghere a cercetării penale a fost asigurată de un număr de 3 procurori până la data de 31.06.2015.

Începând cu data de 01.07.2015, postul de procuror cu funcție de execuție vacantat a fost ocupat prin numirea d-lui procuror stagiar -----

În cadrul compartimentului de grefă și-au desfășurat activitatea doi grefieri, dintre care unul în funcție de conducere, schema fiind incompletă până la sfârșitul lunii decembrie 2015, cel de al treilea grefier fiind în concediu de maternitate, fiind de asemenea ocupat și postul pentru personalul conex (conducător auto).

I.1 – Activitatea parchetului

3.1. Volumul de activitate la nivelul parchetului și pe structuri specializate din cadrul acestuia

La această unitate de parchet, în cursul anului 2015 au fost înregistrate 6186... lucrări (față de 6004 în 2014, respectiv + 3,03%)

Situația acestora se prezintă în felul următor:

- **17** cauze înregistrate la compartimentul de urmărire penală (față de 16 în anul 2014, respectiv + 6,25%)
- **4034** cauze înregistrate la compartimentul privind activitatea de supraveghere a cercetărilor penale (față de 3467 cauze în 2014, rezultând o creștere de 16,35%)
- **216** plângeri împotriva soluției, reclamații, sesizări (față de 177 în anul 2014 – rezultând o creștere de 22,03%)
- **7** apeluri declarate de procuror (din care 5 motivate), față de 5 apeluri declarate în anul 2014 rezultând o creștere de 40% ; 2 contestații declarate și motivate de procuror în anul 2015, față de 1 contestație în anul 2014;
- **505** cauze penale și **226** cauze civile, cu participarea procurorului, verificându-se 195 sentințele penale pronunțate în acestea și 127 sentințe civile pronunțate (față de 540 cauze penale și respectiv 570 cauze civile în anul 2014);
- **112** de situații (ordine) au fost întocmite și raportate de îndată (saptamînal, lunar, trimestrial) , față de 81 în anul 2014;
- **612** alte lucrări generale (alte lucrări, situații, ordine pentru informare-prelucrare);
- **455** - audiente

3.2. Încărcătura pe procuror

Încărcătura pe procuror- 448.6 dosare

3.3. Operativitatea soluționării cauzelor .

Indicele de operativitate al parchetului sector urmarire penala si sector supraveghere urmarire penala

În cursul anului 2015, procurorii din cadrul parchetului au solutionat un nr. de **1193 cauze penale** (față de 878 în anul 2014, respectiv + 35,88%), din care 1187 cauze la supraveghere urmarire penala , 6 cauze la urmarire penala proprie. Din acestea un nr. de **794** cauze au fost solutionate peste sase luni de la sesizare față de 527 cauze solutionate in anul 2014 rezultand un **indice de operativitate de 50,66%**.

- **Supraveghere urmarire penala : 1187 cauze solutionate (față de 876 solutionate in anul 2014)**

- 230 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de 6 luni de la sesizare, față de 210 cauze solutionate in 2014, rezultând o crestere de **9,52%**

- 560 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de un an de la sesizare, față de 315 cauze solutionate in 2014, rezultand o crestere de **77,77%**

- 106 cauze au fost solutionate după implinirea termenului de prescriptie in anul 2015, față de 141 cauze solutionate in 2014, rezultand o scadere de **24,82%**

- **Urmarire penala: 6 cauze solutionate (față de 2 cauze solutionate in anul 2014)**

- 2 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de șase luni de la sesizare, rezultând ca indicele general de operativitate la nivelul parchetului, la sectorul de urmarire penala este de 100% ;

- 4 cauze au fost soluționate după trecerea termenului de 1 an de la sesizare.

Indicele de operativitate pe procuror

La nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hirlău, operativitatea pe procuror , se prezintă in felul următor:

3.4. Managementul resurselor umane

Calitatea managementului resurselor umane la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău a fost în concordanță cu condițiile concrete în care s-a desfășurat activitatea, avându-se în vedere faptul ca schema de procurori cu funcție de executie a fost incompletă până la data de 01.07.2015 fapt care a afectat activitatea unitatii în cursul anului 2015 în special în ceea ce privește operativitatea solutionarii cauzelor.

După cum am precizat anterior în semestrul I / 2015 la această unitate au funcționat doar 4 procurori, un post fiind vacantat ca urmare a condamnării definitive a domnului procuror -----, care în perioada anterioară fusese suspendat din funcție.

Pornind de la resursele umane existente, nivelul de pregătire și experiența profesională a procurorilor, s-a încercat în permanență repartizarea procurorilor pe sectoare de activitate, în funcție de vechime, experiență profesională, aptitudini, în vederea îndeplinirii corespunzătoare a sarcinilor de serviciu.

I.2. Infrastructura și capacitatea instituțională a parchetului

În anul 2015, activitatea Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău s-a desfășurat în noul sediu, dat în folosință încă din anul 2011.

Actualul sediu al Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău este amplasat în centrul orașului Hîrlău, pe strada Gheorghe Doja nr. 2 A, având o poziționare care asigură accesul cu lejeritate la majoritatea instituțiilor a căror activitate interferează cu a Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău (Judecătoria Hîrlău, Poliția oraș Hîrlău, Baroul de Avocați).

Sediul, nou și modern, permite desfășurarea activității în condiții optime, atât pentru personal cât și pentru justițiabili.

Clădirea este structurată pe 2 etaje (etaje + parter), parterul fiind destinat activităților ce implică accesul justițiabililor, iar etajele sunt destinate activității procurorilor și personalului auxiliar.

Unitatea de parchet are un număr de 5 birouri pentru procurori – dintre care unul pentru prim procuror, trei birouri pentru grefieri – dintre care unul pentru grefierul șef, un birou destinat special programului de audiență (situat la parter), arhiva depozit, arhiva curentă și spațiu pentru documente clasificate, sală de ședințe, precum și un apartament de serviciu.

Instituția are de asemenea garaj închis, parcare amenajată, iar accesul este supravegheat de subofițerul de jandarmi, ce-și are spațiul anume destinat.

I.3. Calitatea actului de justiție

**I.3.1. Ponderea cauzelor restituite de către instanțele de judecată în vederea refacerii urmăririi penale din totalul trimiterilor în judecată.
Ponderea inculpaților achitați din totalul inculpaților trimiși în judecată**

Ponderea cauzelor restituite de către instanțele de judecată în vederea refacerii urmării penale, din totalul trimiterilor în judecată. Ponderea achitărilor din totalul trimiterilor în judecată. Ponderea hotărârilor pronunțate de instanță, conform prevederilor art. 278 ind. 1 C.p.p., defalcat pe soluții de admitere/respingere, din totalul dosarelor finalizate cu soluții de netrimitere în judecată.

INDICELE DE RESTITUIRI

În cursul anului 2015, la această unitate de parchet nu s-au înregistrat restituiri de către instanța de judecată în vederea refacerii actului de sesizare .

Raportat la numărul de trimiteri în judecată, respectiv 61 cauze și acorduri de recunoaștere a vinovăției - 12, se constată o pondere a dosarelor restituite de 0,00 %.

INDICELE DE ACHITARI

Comparativ cu anul 2014 când s-au înregistrat 4 achitări definitive cu 4 inculpați, în temeiul art. 10 lit. b C.p.p. (din care pentru dezincriminare faptelor 3 cauze), în anul 2015 au fost înregistrate 4 achitări definitive cu 6 inculpați.

Raportat la nr. de persoane trimise în judecată, respectiv 92 inculpați, se constată o pondere a inculpaților achitați de 5,52%.

INFIRMARI – REDESCHIDERI

Comparativ cu anul 2014 când s-au înregistrat un nr. de 5 infirmări dispuse de procuror, în anul 2015 au fost dispuse 12 de către procuror.

Raportat la total de cauze soluționate, respectiv 1193 cauze, rezulta un indice de infirmări și redeschideri de 1,05 %.

I.3.2. Durata de soluționare a cauzelor (inclusiv pe materii)

Repartizarea cauzelor la nivelul parchetului se efectuează conform activității fiecărui compartiment.

Lucrările în care urmărirea penală se efectuează conform art. 209 C.p.p., sunt repartizate procurorilor din compartimentul de urmărire penală, iar cele în care se efectuează supravegherea cercetării penale, procurorilor din acest compartiment. Cauzele unde supravegherea cercetării penale a fost efectuată de către procuror se repartizează procurorului care a desfășurat această activitate.

Procurorilor din cadrul compartimentului judiciar le sunt repartizate lucrările din acest domeniu.

La nivelul parchetului este un procuror desemnat, care efectuează urmărirea penală și supravegherea acesteia în cauzele cu minori, lucrările fiind repartizate acestuia.

Durata de solutionare a cauzelor

STRUCTURA	Nr.cauze solutionate	Pana in şase luni de la sesizare	Peste 6 luni de la sesizare	Peste 1 an de la sesizare	Dupa implinirea Termenului de prescriptie
Supraveghere u.p.p.	1187	291	230	560	106
Urmarire penala	6	2	0	4	0

In cadrul parchetului se depun toate eforturile pentru solutionarea cauzelor in termenul prevăzut de lege.

Majoritatea cauzelor au fost solutionate in interiorul acestui termen însă cu toate diligentele depuse de către procurorii din cadrul parchetului, unele lucrări au fost solutionate cu depășirea acestui termen.

Trebuie subliniat faptul că, în cursul anului 2015 procurorii Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău au depus eforturi pentru lichidarea stocului de dosare vechi acumulate în anii anteriori.

Astfel în cadrul **compartimentului de supraveghere a cercetării penale** din cele 1187 cauze solutionate , situatia se prezinta astfel:

- 291 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de 6 luni de la sesizare
- 560 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de un an de la sesizare
- 106 cauze au fost solutionate dupa implinirea termenului de prescriptie

In ceea ce priveste **compartimentul de urmarire penala**, din totalul de 6 cauze solutionate situatia se prezinta astfel:

- 2 cauze au fost solutionate cu depășirea termenului de şase luni de la sesizare .
- 4 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de un an de la sesizare.

Referitor la solutionarea plângerilor împotriva solutiei și a altor cereri, reclamatii, memorii, precum și în ceea ce privește sectorul judiciar, declarare și motivare apeluri și recursuri, toate aceste lucrari sunt solutionate cu respectarea termenelor legale.

I.3.3. Mecanism de unificare a practicii judiciare .

In cadrul sedintelor de lucru a colectivului de procurori din cadrul parchetului, se discuta modul de solutionare a lucrărilor, se analizează acele lucrări care au acelasi obiect (gen de infractiune), si se examinează solutiile dispuse. In măsura in care există moduri diferite de solutionare, se analizează opinia fiecărui procuror exprimată si argumentată prin actul de dispozitie, după care avându-se in vedere textul de lege care se referă la problema de drept apărută, se stabileste un punct de vedere unitar.

Există o preocupare permanentă in ce priveste studiul deciziilor pronunțate de catre Inalta Curte de Casatie si Justitie, precum si de jurisprudenta celorlalte instante judecătoresti

in vederea corelării activității desfășurate in cadrul acestei unități de parchet, in vederea eliminării practicii neunitare, cu privire la aceeași problemă de drept apărută.

In acest sens, sunt puse în discuție, în cadrul ședințelor saptamânale, aspectele de drept identificate în activitatea procurorilor, ce au fost interpretate diferit, argumentându-se fiecare parere, identificându-se soluția conform practicii judiciare.

Având în vedere o anumită specificitate criminogenă a arealului de competență teritorială a Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău, respectiv săvârșirea unui număr mare de infracțiuni prev. de art. 220 Cod penal, și anume act sexual cu un minor și viol prev. de art. 218 C.p. s-a încercat și considerăm că s-a și reușit implementarea unei politici penale mai fermă în această privință, în cauzele având ca obiect infracțiunea menționată dispunându-se trimiterea în judecată a autorilor.

I.3.4. Situația pregătirii profesionale a procurorilor și personalului auxiliar

În cursul anului 2015, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Hîrlău a continuat programul de formare profesională continuă, la nivelul unității, precum și la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Iași, program ce a inclus atât procurori cât și personalul auxiliar de specialitate fiind realizat prin ședințe de pregătire periodice.

În cursul anului 2015 toți procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău au participat la seminarii organizate la nivel centralizat și descentralizat.

Personalul auxiliar de specialitate participa conform prevederilor legale, cel puțin odată la 5 ani, la cursuri de pregătire profesională organizate de Școala Natională de Grefieri.

CAPITOLUL II – PRINCIPALELE MODIFICĂRI LEGISLATIVE, CU IMPACT ASUPRA ACTIVITĂȚII PARCHETULUI ÎN CURSUL ANULUI 2014

Modificările legislative din cursul anului 2015 nu au avut un impact relevant asupra activității Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău.

CAPITOLUL III – RĂSPUNDEREA PROCURORILOR ȘI A PERSONALULUI AUXILIAR

III. 1 – Răspunderea disciplinară a procurorilor și personalului auxiliar

În cursul anului 2015, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău și-au desfășurat activitatea în concordanță cu principiile independenței, dar și ale subordonării ierarhice, conform legii.

III.2. – Răspunderea penală a procurorilor și personalului auxiliar

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Hîrlău activitatea procurorilor cu funcții de execuție a fost în permanență supravegheată de prim procurorul unității.

De asemenea la Parchetul de pe lângă Judecătoria Harlau s-a procedat în permanenta la verificarea și evaluarea personalului auxiliar, constatându-se ca activitatea desfășurată de acesta corespunde indicilor de calitate .

III .3. – Aspecte privind integritatea personalului și asigurarea transparenței la nivelul parchetului

CAPITOLUL IV – ROLUL PARCHETULUI ÎN DEZVOLTAREA SPAȚIULUI EUROPEAN ȘI COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ.

Integrarea României, ca parte componentă a Uniunii Europene, a accentuat, odată în plus, rolul parchetului, ca instituție a statului de drept, în crearea și menținerea unui climat de securitate pentru cetățeni, fiind vizate atât componenta respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor în acord cu legislația europeană, cât și componenta prevenirii sau sancționării faptelor antisociale.

Cele 2 obiective urmăresc realizarea unui climat de ordine și securitate pentru cetățeni și transformarea României într-un veritabil partener al celorlalte state europene

CAPITOLUL V – RAPORTURILE DINTRE PARCHET ȘI CELELALTE INSTITUȚII ȘI ORGANISME, PRECUM ȘI CU SOCIETATEA CIVILĂ

Există o foarte bună colaborare între această unitate de parchet și Consiliul Superior al Magistraturii, instanțele, organele de cercetare penală, și conducerea inspectoratelor de poliție, barourile de avocați, experți judiciari, mass-media, justitabili și organismele societății civile.

Cu privire la colaborarea între Parchetul de pe lângă Judecătoria Hîrlău, instanțele de judecată și inspectoratele de poliție, nu s-au identificat deficiente.

În momentul când mass-media a solicitat relații cu privire la activitatea parchetului, purtătorul de cuvânt al unității, după consultarea conducerii a răspuns celor solicitate în limitele stabilite de lege.

CAPITOLUL VI – CONCLUZII .

PRINCIPALELE REPERE STATISTICE

a) **Activitatea de urmărire penală, efectuată conform art. 56 C.p.p.**

- Comparativ cu anul 2014 când la această unitate de parchet au fost înregistrate un nr. de 16 cauze, în care urmărirea penală a fost efectuată de procurori, în anul 2015, s-au înregistrat un număr de 17 cauze, rezultând **o creștere cu 6,25 % a nr. de cauze înregistrate.**

Din cele 17 cauze înregistrate, au fost soluționate 6 cauze (comparativ cu anul 2014 când au fost soluționate un nr. de 2 cauze se constată o creștere de 200%).

Situația soluțiilor dispuse se prezintă astfel:

- 1 cauză a fost soluționată prin acord de recunoaștere a vinovăției (1 inculpat).
- în 5 cauze s-a dispus clasarea.
- 2 cauze au fost declinate
- 9 cauze au rămas nesoluționate.

b) **Activitatea de supraveghere a cercetării penale.**

La această unitate de parchet, în cursul anului 2015 s-au înregistrat un număr de 4034 cauze penale față de 3467 înregistrate în anul 2014 constatându-se **o creștere a numărului de cauze înregistrate cu 16,35%.**

În cursul anului 2015 au fost soluționate 1187 cauze față de 876 cauze soluționate în 2014, constatându-se o creștere a nr. de dosare soluționate cu 35,88%.

În cele **1187 cauze soluționate** s-au dispus următoarele soluții:

- în **61** cauze s-a dispus punerea în mișcare a acțiunii penale și trimiterea în judecată a unui nr. de 80 inculpați prin rechizitoriu, 11 acorduri de recunoaștere a vinovăției cu 11 inculpați

În cele **61** cauze soluționate prin rechizitoriu, s-au formulat propuneri de arestare preventivă pentru 10 inculpați fiind arestați preventiv un nr. de 10 inculpați. Comparativ cu anul 2014 când au fost arestați preventiv un nr. de 6 inculpați, se constată **o creștere cu 66,67 % a numărului de inculpați arestați preventiv.**

Față de anul 2014, când au fost întocmite un nr. de 88 rechizitorii, în anul 2015 se constată **o scădere cu 30,68% a numărului de rechizitorii**

- în **969** cauze s-a dispus clasarea.
- în **146** cauze s-a dispus renunțarea la urmărirea penală.

c) **Activitatea pe sectorul judiciar**

In cursul anului 2015 procurorul repartizat pe sectorul judiciar din cadrul parchetului a participat la judecarea unui număr de 505 cauze penale și 226 cauze civile comparativ cu anul 2014 când a participat la judecarea unui număr de 540 cauze penale și 570 cauze civile.

Comparativ cu anul 2014 se constata **scădere a nr. de participari cu 34,14%**.

d) **Activitatea de grefa**

In cursul anului 2015, prin efortul comun al personalului din compartimentul de grefa, s-a realizat inregistrarea in programul ECRIS a dosarelor penale, a plangerilor, cererilor si sesizarilor, precum și a lucrarilor din registrul general, a participarilor procurorului în ședința de judecata și a audientelor, generandu-se toate formularele statistice din programul ECRIS.

Deasemeni documentele pentru solutiile dispuse in anul 2015, precum si comunicările de solutii și adresele din dosare , s-au editat in programul ECRIS.

VULNERABILITATI IDENTIFICATE

1. Comparativ cu anul 2014 cand numarul cauzelor ramase nesolutionate a fost de 1345, in anul 2015 numarul cauzelor ramase nesolutionate este de 1837, rezultand o **creștere a numarului de cauze ramase nesolutionate cu 36,58%**.

2. Comparativ cu anul 2014 cand din totalul cauzelor ramase nesolutionate intr-un nr. de 658 cauze a fost depasit termenul de un an de la sesizare , in anul 2015 acest termen a fost depasit in 778 cauze, rezultand astfel o **creștere cu 18,24 % a nr. de cauze ramase nesolutionate in care s-a depasit termenul de un an de la sesizare.**

3. Comparativ cu anul 2014 cand din totalul cauzelor ramase nesolutionate intr-un nr. de 623 cauze a fost depasit termenul de sase luni de la inceperea urmaririi penale , in anul 2015 acest termen a fost depasit in 946 de cauze, rezultand astfel o **creștere cu 51,85 % a nr. de cauze ramase nesolutionate in care s-a depasit termenul de sase luni de la inceperea urmaririi penale.**

Acest fapt se datorează îmsă noilor prevederi procedural penale privind dispunerea obligatorie a începerii urmăririi penale IN REM în toate cauzele.

Masuri luate sau propuse pentru remediere vulnerabilitati

Având în vedere aspectele vulnerabile semnalate, principalul obiectiv al procurorilor Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău pentru anul 2016 îl va reprezenta reducerea stocului de dosare vechi prin prisma celor două criterii avute în vedere la stabilirea operativității.

De asemenea, pentru ambele semestre ale anului 2016 conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău va avea ca obiectiv, sporirea celerității soluționării cauzelor de către procurori și în același timp o mai mare implicare a acestora în activitatea de supraveghere a cercetărilor penale, finalitatea urmărită fiind aceea de a aduce cât mai mult stocul de dosare în limita orizontului de 6 luni de la începerea urmăririi penale sau cel mult un an de la data sesizării.

În același timp se va intensifica colaborarea și consultarea organului ierarhic superior în cauzele având ca obiect infracțiunea de “viol”, precum și a celor care vizează persoane instituționalizate, a dosarelor mai vechi de 5 ani de la sesizare, în vederea formării unei practici unitare și a soluționării cu celeritate a acestora.

În concluzie, în anul 2015, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău au desfășurat o activitate bună, reflectată în indicatorii statistici, atât calitativ dar mai ales cantitativ, sub acest din urmă aspect înregistrându-se o evidentă creștere a numărului cauzelor soluționate.

Practic, anul 2015 a însemnat o revenire a Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău la indicii cantitativi și calitativi anteriori anului 2014.

În mod evident, trendul ascendent înregistrat în special în semestrul II al anului 2015 se impune a fi menținut și în anul 2016, existând premisele necesare revigorării activității procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău.

PRIM PROCUROR,