

Nr. 150/I/6/2017 din 30.01.2016

RAPORTUL DE BILANȚ
AL PARCHETULUI DE PE LANGA
JUDECATORIA HIRLAU
ANUL 2016

SCURTE CONSIDERAȚII PRIVIND SITUAȚIA PARCHETULUI ÎN
ANUL 2016

CAPITOLUL I - STAREA PARCHETULUI ÎN ANUL 2016

Parchetul de pe lângă Judecătoria Hîrlău se află în circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Iași, în raza teritorială a Parchetului de pe lângă Tribunalul Iași.

Unitatea de parchet este prevăzută cu următoarele posturi:

- cinci posturi de procurori (4 de execuție și un post de conducere)
- trei posturi de grefieri (un post de conducere – grefier șef, 2 posturi de grefier)
- un post personal conex (conducător auto).

Raza teritorială a Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău include orașul Hîrlău și 13 comune arondate.

Activitatea acestei unități de parchet se desfășoară pe compartimente, după cum urmează:

- compartimentul de urmărire penală;
- compartimentul de supraveghere a cercetării penale efectuată de lucrătorii de poliție;
- compartimentul judiciar;
- compartimentul grefă.

Activitatea compartimentului judiciar a fost asigurată în anul 2016 de 2 procurori care au atribuțiuni și pe compartimentul de urmărire penală și supraveghere a cercetării penale, iar activitatea compartimentului de urmărire penală și supraveghere a cercetării penale a fost asigurată de un număr de 2 procurori până la data de 15.07.2016.

Începând cu data de 15.07.2016, postul de procuror cu funcție de execuție vacantat a fost ocupat prin numirea d-lui procuror stagiar -, de la acest moment activitatea compartimentului de urmărire penală și supraveghere a cercetării penale fiind asigurat de 3 procurori.

În cadrul compartimentului de grefă și-au desfășurat activitatea doi grefieri, dintre care unul în funcție de conducere, schema fiind incompletă până la sfârșitul lunii decembrie 2016, fiind de asemenea ocupat postul pentru personalul conex (conducător auto).

I.1 – Activitatea parchetului

3.1. Volumul de activitate la nivelul parchetului și pe structuri specializate din cadrul acestuia

La această unitate de parchet, în cursul anului 2016 au fost înregistrate 6921 lucrări (față de 6186 în 2015, respectiv + 11,88%)

Situația acestora se prezintă în felul următor:

- **38** cauze înregistrate la compartimentul de urmărire penală (față de 17 cauze înregistrate în anul 2015, respectiv + 123,52%)
- **4585** cauze înregistrate la compartimentul privind activitatea de supraveghere a cercetărilor penale (față de 4034 cauze înregistrate în anul 2015, rezultând o creștere de 13,65%)
- **697** lucrări - plângeri împotriva soluției, reclamații, sesizări (față de 216 înregistrate în anul 2015 –rezultând o creștere de 222,68%)
- **17** apeluri declarate de procuror (din care 13 motivate), față de **7** apeluri declarate în anul 2015 rezultând o creștere de 142,85% ; 1 contestație declarată și motivată de procuror în anul 2016, față de 2 contestații în anul 2015;
- **693** participări cauze penale și **381** participări cauze civile, fiind verificate în vederea exercitării căilor de atac **297** sentințe penale pronunțate în acestea și **79** sentințe civile pronunțate (față de 505 cauze penale și respectiv 227 cauze civile participări, respectiv verificate în vederea exercitării căilor de atac în 195 sentințe penale și 127 sentințe civile în anul 2015);
- **122** de situații(ordine) au fost întocmite și raportate de îndată (săptămânal, lunar, trimestrial) , față de 112 în anul 2015;

- **461** alte lucrari generale (alte lucrari, situatii, ordine pentru informare-prelucrare);
- **328** - audiente

3.2. Încărcătura pe procuror

3.3. Operativitatea soluționării cauzelor .

Indicele de operativitate al parchetului sector urmarire penala si sector supraveghere urmarire penala

In cursul anului 2016, procurorii din cadrul parchetului au solutionat un nr. de **1476 cauze penale** (față de 1193 în anul 2015, respectiv + 23,72%), din care 1467 cauze la supraveghere urmarire penala , 9 cauze la urmarire penala proprie. Din acestea un nr. de **963** cauze au fost solutionate peste sase luni de la sesizare față de 794 cauze solutionate in anul 2015 rezultand un **indice de operativitate de 21,28%**.

- **Supraveghere urmarire penala : 1467 cauze solutionate (față de 1187solutionate in anul 2015)**

- 196 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de 6 luni de la sesizare, față de 230 cauze solutionate in 2015, rezultând o **scădere de -14,78%**

- 762 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de un an de la sesizare, față de 560 cauze solutionate in 2015, rezultand o crestere de **36,07%**

- 42 cauze au fost solutionate dupa implinirea termenului de prescriptie in anul 2016, față de 106 cauze solutionate in 2015, rezultand o scadere de **60,38%**.

- **Urmarire penala: 9 cauze solutionate (față de 6 cauze solutionate in anul 2015)**

- 1 cauză a fost solutionată după trecerea termenului de șase luni de la sesizare, rezultând ca indicele general de operativitate la nivelul parchetului, la sectorul de urmarire penala este de -83,33% ;

- 4 cauze au fost soluționate după trecerea termenului de 1 an de la sesizare.

Indicele de operativitate pe procuror

La nivelul Parchetului de pe langă Judecătoria Hirlău, operativitatea pe procuror , se prezintă in felul următor:

3.4. Managementul resurselor umane

Calitatea managementului resurselor umane la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău a fost în concordanță cu condițiile concrete în care s-a desfășurat activitatea, avându-se în vedere faptul ca schema de procurori cu functie de executie a fost incompletă până la data de 15.07.2016 fapt care a afectat activitatea unitatii în cursul anului 2016 în special in ceea ce priveste operativitatea solutionarii cauzelor. Chiar și după această dată, activitatea a fost afectată prin plecarea în concediu de odihnă și studiu a domnului procuror stagiar -.

După cum am precizat anterior în semestrul I / 2016 la această unitate au funcționat doar 4 procurori, un post fiind vacantat ca urmare a terminării mandatului de prim procuror -

Pornind de la resursele umane existente, nivelul de pregătire și experiența profesională a procurorilor, s-a încercat în permanență repartizarea procurorilor pe sectoare de activitate, în funcție de vechime, experiență profesională, aptitudini, în vederea îndeplinirii corespunzătoare a sarcinilor de serviciu.

I.2. Infrastructura și capacitatea instituțională a parchetului

În anul 2015, activitatea Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău s-a desfășurat în noul sediu, dat în folosință încă din anul 2011.

Actualul sediu al Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău este amplasat în centrul orașului Hîrlău, pe strada Gheorghe Doja nr. 2 A, având o poziționare care asigură accesul cu lejeritate la majoritatea instituțiilor a căror activitate interferează cu a Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău (Judecătoria Hîrlău, Poliția oraș Hîrlău, Baroul de Avocați).

Sediul, nou și modern, permite desfășurarea activității în condiții optime, atât pentru personal cât și pentru justițiabili.

Clădirea este structurată pe 2 etaje (etaje + parter), parterul fiind destinat activităților ce implică accesul justițiabililor, iar etajele sunt destinate activității procurorilor și personalului auxiliar.

Unitatea de parchet are un număr de 5 birouri pentru procurori – dintre care unul pentru prim procuror, trei birouri pentru grefieri – dintre care unul pentru grefierul șef, un birou destinat special programului de audiență (situat la parter), arhiva depozit, arhiva curentă și spațiu pentru documente clasificate, sală de ședințe, precum și un apartament de serviciu.

Instituția are de asemenea garaj închis, parcare amenajată, iar accesul este supravegheat de subofițerul de jandarmi, ce-și are spațiul anume destinat.

I.3. Calitatea actului de justiție

**I.3.1. Ponderea cauzelor restituite de către instanțele de judecată în vederea refacerii urmăririi penale din totalul trimiterilor în judecată.
Ponderea inculpaților achitați din totalul inculpaților trimiși în judecată**

Ponderea cauzelor restituite de către instanțele de judecată în vederea refacerii urmăririi penale, din totalul trimiterilor în judecată. Ponderea achitărilor din totalul trimiterilor în judecată. Ponderea hotărârilor pronunțate de instanță, conform prevederilor art. 340 NCP N.C.P.P., defalcat pe soluții de admitere/respingere, din totalul dosarelor finalizate cu soluții de netrimitere în judecată.

INDICELE DE RESTITUIRI

În cursul anului 2016, la această unitate de parchet nu s-au înregistrat restituiri de către instanța de judecată în vederea refacerii actului de sesizare .

Raportat la numărul de trimiteri în judecată, respectiv 138 cauze și acorduri de recunoaștere a vinovăției - 4, se constată o pondere a dosarelor restituite de 0,00 %.

INDICELE DE ACHITARI

Comparativ cu anul 2015 când s-au înregistrat 4 achitări definitive cu 6 inculpați, în temeiul art. 10 lit. b C.p.p. (din care pentru dezincriminare faptelor 3 cauze), în anul 2016 a fost înregistrată o achitare definitivă cu 1 inculpat.

Raportat la nr. de persoane trimise în judecată, respectiv 184 inculpați, se constată o pondere a inculpaților achitați de **-83,33%**.

INFIRMARI – REDESCHIDERI

Comparativ cu anul 2015 când s-au înregistrat un nr. de 12 infirmări dispuse de procuror, în anul 2016 au fost dispuse 7 infirmări de către procuror; cauze în care s-au adresat plângeri instanței împotriva soluțiilor de urmărirea sau de netrimitere în judecată dispuse de procuror (art. 340 C.p.p.) – soluționate prin hotărâri definitive indiferent de perioada în care plângerile au fost adresate 18, din care au fost respinse 17, o plângere fiind admisă.

Raportat la total de cauze soluționate, respectiv 1476 cauze, rezulta un indice de infirmări și redeschideri de - 41,67 %.

I.3.2. Durata de soluționare a cauzelor (inclusiv pe materii)

Repartizarea cauzelor la nivelul parchetului se efectuează conform activității fiecărui compartiment.

Lucrările în care urmărirea penală se efectuează conform art. 209 C.p.p., sunt repartizate procurorilor din compartimentul de urmărire penală, iar cele în care se efectuează supravegherea cercetării penale, procurorilor din acest compartiment. Cauzele unde supravegherea cercetării penale a fost efectuată de către procuror se repartizează procurorului care a desfășurat această activitate.

Procurorilor din cadrul compartimentului judiciar le sunt repartizate lucrările din acest domeniu.

Durata de solutionare a cauzelor

STRUCTURA	Nr.cauze solutionate	Pana in șase luni de la sesizare	Peste 6 luni de la sesizare	Peste 1 an de la sesizare	Dupa implinirea Termenului de prescriptie
Supraveghere u.p.p.	1467	467	196	762	42
Urmarire penala	9	4	1	4	0

In cadrul parchetului se depun toate eforturile pentru solutionarea cauzelor in termenul prevăzut de lege.

Majoritatea cauzelor au fost solutionate in interiorul acestui termen însă cu toate diligentele depuse de către procurorii din cadrul parchetului, unele lucrări au fost solutionate cu depășirea acestui termen.

Trebuie subliniat faptul că, în cursul anului 2016 procurorii Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău au depus eforturi pentru lichidarea stocului de dosare vechi acumulate în anii anteriori.

Astfel în cadrul **compartimentului de supraveghere a cercetării penale** din cele 1467 cauze solutionate , situatia se prezinta astfel:

- 196 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de 6 luni de la sesizare
- 762 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de un an de la sesizare
- 42 cauze au fost solutionate dupa implinirea termenului de prescriptie

In ceea ce priveste **compartimentul de urmarire penala**, din totalul de 9 cauze solutionate situatia se prezinta astfel:

- 1 cauză a fost solutionată cu depășirea termenului de șase luni de la sesizare .
- 4 cauze au fost solutionate după trecerea termenului de un an de la sesizare.

Referitor la solutionarea plângerilor împotriva solutiei și a altor cereri, reclamatii, memorii, precum și în ceea ce privește sectorul judiciar, declarare și motivare apeluri și recursuri, toate aceste lucrari sunt solutionate cu respectarea termenelor legale.

I.3.3. Mecanism de unificare a practicii judiciare .

In cadrul sedintelor de lucru a colectivului de procurori din cadrul parchetului, se discuta modul de solutionare a lucrărilor, se analizează acele lucrări care au acelasi obiect (gen de infractiune), si se examinează solutiile dispuse. In măsura în care există moduri

diferite de solutionare, se analizează opinia fiecărui procuror exprimată și argumentată prin actul de dispoziție, după care avându-se în vedere textul de lege care se referă la problema de drept apărută, se stabilește un punct de vedere unitar.

Există o preocupare permanentă în ce privește studiul deciziilor pronunțate de către Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și de jurisprudența celorlalte instanțe judecătorești în vederea corelării activității desfășurate în cadrul acestei unități de parchet, în vederea eliminării practicii neunitare, cu privire la aceeași problemă de drept apărută.

În acest sens, sunt puse în discuție, în cadrul ședințelor săptămânale, aspectele de drept identificate în activitatea procurorilor, ce au fost interpretate diferit, argumentându-se fiecare parere, identificându-se soluția conform practicii judiciare.

Având în vedere o anumită specificitate criminogenă a arealului de competență teritorială a Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău, respectiv săvârșirea unui număr mare de infracțiuni prev. de art. 220 Cod penal, și anume act sexual cu un minor și viol prev. de art. 218 C.p. s-a încercat și considerăm că s-a și reușit implementarea unei politici penale mai fermă în această privință, în cauzele având ca obiect infracțiunea menționată dispunându-se trimiterea în judecată a autorilor.

I.3.4. Situația pregătirii profesionale a procurorilor și personalului auxiliar

În cursul anului 2016, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Hîrlău a continuat programul de formare profesională continuă, la nivelul unității, precum și la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Iași, program ce a inclus atât procurori cât și personalul auxiliar de specialitate fiind realizat prin ședințe de pregătire periodice.

În cursul anului 2016 toți procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău au participat la seminariile organizate la nivel centralizat și descentralizat.

Personalul auxiliar de specialitate participă conform prevederilor legale, cel puțin odată la 5 ani, la cursuri de pregătire profesională organizate de Școala Națională de Grefieri.

CAPITOLUL II – PRINCIPALELE MODIFICĂRI LEGISLATIVE, CU IMPACT ASUPRA ACTIVITĂȚII PARCHETULUI ÎN CURSUL ANULUI 2014

Modificările legislative din cursul anului 2016 nu au avut un impact relevant asupra activității Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău.

CAPITOLUL III – RĂSPUNDEREA PROCURORILOR ȘI A PERSONALULUI AUXILIAR

III. 1 – Răspunderea disciplinară a procurorilor și personalului auxiliar

În cursul anului 2016, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău și-au desfășurat activitatea în concordanță cu principiile independenței, dar și ale subordonării ierarhice, conform legii.

III.2. – Răspunderea penală a procurorilor și personalului auxiliar

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Hîrlău activitatea procurorilor cu funcții de execuție a fost în permanență supravegheată de prim procurorul unității.

De asemenea la Parchetul de pe langa Judecatoria Harlau s-a procedat în permanenta la verificarea și evaluarea personalului auxiliar, constatându-se ca activitatea desfasurata de acesta corespunde indicilor de calitate .

III .3. – Aspecte privind integritatea personalului și asigurarea transparenței la nivelul parchetului

CAPITOLUL IV – ROLUL PARCHETULUI ÎN DEZVOLTAREA SPAȚIULUI EUROPEAN ȘI COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ.

Integrarea României, ca parte componentă a Uniunii Europene, a accentuat, odată în plus, rolul parchetului, ca instituție a statului de drept, în crearea și menținerea unui climat de securitate pentru cetățeni, fiind vizate atât componenta respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor în acord cu legislația europeană, cât și componenta prevenirii sau sancționării faptelor antisociale.

Cele 2 obiective urmăresc realizarea unui climat de ordine și securitate pentru cetățeni și transformarea României într-un veritabil partener al celorlalte state europene

CAPITOLUL V – RAPORTURILE DINTRE PARCHET ȘI CELELALTE INSTITUȚII ȘI ORGANISME, PRECUM ȘI CU SOCIETATEA CIVILĂ

Există o foarte bună colaborare între această unitate de parchet și Consiliul Superior al Magistraturii, instanțele, organele de cercetare penală, și conducerea inspectoratelor de poliție, barourile de avocați, experți judiciari, mass-media, justitiabili și organismele societății civile.

Cu privire la colaborarea între Parchetul de pe lângă Judecătoria Hirlau, instanțele de judecată și inspectoratele de poliție, nu s-au identificat deficiente.

În momentul când mass-media a solicitat relații cu privire la activitatea parchetului, purtătorul de cuvânt al unității, după consultarea conducerii a răspuns celor solicitate în limitele stabilite de lege.

CAPITOLUL VI – CONCLUZII .

PRINCIPALELE REPERE STATISTICE

a) Activitatea de urmărire penală, efectuată conform art. 56 C.p.p.

- Comparativ cu anul 2015 când la această unitate de parchet au fost înregistrate un nr. de 17 cauze, în care urmărirea penală a fost efectuată de procurori, în anul 2016, s-au înregistrat un număr de 38 cauze, rezultând **o creștere cu 123,53 % a nr. de cauze înregistrate.**

Din cele 38 cauze înregistrate, au fost soluționate 9 cauze (comparativ cu anul 2015 când au fost soluționate un nr. de 6 cauze se constată o creștere de 50%).

Situația soluțiilor dispuse se prezintă astfel:

- 1 cauză a fost soluționată prin trimiterea în judecată (2 inculpați).
- 1 cauză s-a dispus renunțarea la urmărirea penală.
- 7 cauze s-a dispus clasare
- 26 cauze au rămas nesoluționate.

b) Activitatea de supraveghere a cercetării penale.

La această unitate de parchet, în cursul anului 2016 s-au înregistrat un număr de 4585 cauze penale față de 4034 înregistrate în anul 2015 constatându-se **o creștere a numărului de cauze înregistrate cu 13,66%.**

În cursul anului 2016 au fost soluționate 1467 cauze față de 1187 cauze soluționate în 2015, constatându-se o creștere a nr. de dosare soluționate cu 23,59%.

În cele **1467 cauze soluționate** s-au dispus următoarele soluții:

- în **137** cauze s-a dispus punerea în mișcare a acțiunii penale și trimiterea în judecată a unui nr. de 178 inculpați prin rechizitoriu, 4 acorduri de recunoaștere a vinovăției cu 4 inculpați

În cele **137** cauze soluționate prin rechizitoriu, s-au formulat propuneri de arestare preventivă pentru **23** inculpați fiind arestați preventiv un nr de 23 inculpați. Comparativ cu anul 2015 când au fost arestați preventiv un nr. de 10 inculpați, se constată **o creștere cu 130 % a numărului de inculpați arestați preventiv.**

Față de anul 2015, când au fost întocmite un nr. de 61 rechizitorii, în anul 2016 au fost întocmite 137 rechizitorii, astfel se constată **o creștere cu 124,59% a numărului de rechizitorii**

- în **1126** cauze s-a dispus clasarea.
- în **200** cauze s-a dispus renunțarea la urmărirea penală.

c) Activitatea pe sectorul judiciar

În cursul anului 2016 procurorii repartizați pe sectorul judiciar din cadrul parchetului au participat la judecarea unui număr de 693 cauze penale și 381 cauze civile comparativ cu anul 2015 când au participat la judecarea unui număr de 505 cauze penale și 227 cauze civile.

Comparativ cu anul 2015 se constată **creștere a nr. de participări cu 46,00%**

d) Activitatea de grefa

În cursul anului 2016, prin efortul comun al personalului din compartimentul de grefa, s-a realizat înregistrarea în programul ECRIS a dosarelor penale, a plangerilor, cererilor și sesizărilor, precum și a lucrărilor din registrul general, a participărilor procurorului în ședința de judecată și a audiențelor, generându-se toate formularele statistice din programul ECRIS.

Deasemeni documentele pentru soluțiile dispuse în anul 2016, precum și comunicările de soluții și adresele din dosare, s-au editat în programul ECRIS.

VULNERABILITATI IDENTIFICATE

1. Comparativ cu anul 2015 când numărul cauzelor rămase nesolutionate a fost de 1837, în anul 2016 numărul cauzelor rămase nesolutionate este de 2300, rezultând **o creștere a numărului de cauze rămase nesolutionate cu 25,20%**.

2. Comparativ cu anul 2015 când din totalul cauzelor rămase nesolutionate într-un nr. de 778 cauze a fost depășit termenul de un an de la sesizare, în anul 2016 acest termen a fost depășit în **1004** cauze, rezultând astfel o **creștere cu 29,05 % a nr. de cauze rămase nesolutionate în care s-a depășit termenul de un an de la sesizare.**

3. Comparativ cu anul 2015 cand din totalul cauzelor ramase nesolutionate intr-un nr. de 946 cauze a fost depasit termenul de sase luni de la inceperea urmaririi penale , in anul 2016 acest termen a fost depasit in 1426 cauze, rezultand astfel o **crestere cu 50,73 % a nr. de cauze ramase nesolutionate in care s-a depasit termenul de sase luni de la inceperea urmaririi penale.**

Acest fapt se datorează în principal modificărilor legislative dar și a creșterii numărului de cauze înregistrate, mai ales al numărului cauzelor în care s-au dispus măsuri preventive și care sunt cauze urgente.

Masuri luate sau propuse pentru remediere vulnerabilitati

Având în vedere aspectele vulnerabile semnalate, principalul obiectiv al procurorilor Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău pentru anul 2017 îl va reprezenta reducerea stocului de dosare vechi prin prisma celor două criterii avute în vedere la stabilirea operativității.

De asemenea, pentru ambele semestre ale anului 2017 conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău va avea ca obiectiv, sporirea celerității soluționării cauzelor de către procurori și în același timp o mai mare implicare a acestora in activitatea de supraveghere a cercetărilor penale, finalitatea urmărită fiind aceea de a aduce cât mai mult stocul de dosare în limita orizontului de 6 luni de la începerea urmăririi penale sau cel mult un an de la data sesizării.

În același timp se va intensifica colaborarea și consultarea organului ierarhic superior în cauzele având ca obiect infracțiunea de “viol”, precum și a celor care vizează persoane instituționalizate, a dosarelor mai vechi de 5 ani de la sesizare, în vederea formării unei practici unitare și a soluționării cu celeritate a acestora.

În concluzie, în anul 2016, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău au desfășurat o activitate bună, reflectată în indicatorii statistici, atât calitativ dar mai ales cantitativ, sub acest din urmă aspect înregistrându-se o evidentă creștere a numărului cauzelor soluționate.

Practic, anul 2016 a însemnat o revenire a Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău la indicii cantitativi și calitativi anteriori anului 2015.

În mod evident, trendul ascendent înregistrat în special în semestrul II al anului 2016 se impune a fi menținut și în anul 2017, existând premisele necesare revigorării activității procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hîrlău.

PRIM PROCUROR,